



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

39.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2020. július 17-i ülésére

Tárgy: **Javaslat önkormányzati intézmények átszervezésére**

Előadó: **Dr. Áldozó Tamás polgármester**



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

Tisztelt Képviselőtestület!

Pápa Város Önkormányzata intézmények sokaságát tartja fenn, még a meglévő intézményi keretek megkezdődött felpuhulása mellett is merev ez a struktúra, a nyújtott szolgáltatások hatékonyságának mérése bizonytalan, az intézményrendszer működtetéséhez nagy összegű önkormányzati saját forrás szükséges. A városlakók jelentős része rezignáltan tudomásul veszi ezeknek az intézményeknek a létét, de a velük való kapcsolatok kiépítésének igénye nélkül él egy párhuzamos városban, közben az intézmények működésének igazolására keressük a különböző mutatószámokat, esetleg spontán minőségbiztosítás keretében leigazoljuk egymás nagyszerűségét. A rendszerben a fenntartó, bár viseli a politikai felelősséget (azaz az adófizetői oldalról számonkérhető), nem képes a megrendelt közszolgáltatás következetes kikényszerítésére az egyes intézmények esetében, mert az évtizedes szokások, a „mindig így szokott lenni” gondolkozás felőrli a világos elvárásokat is.

A gazdasági szervezetek esetében a rendszerváltozást követő válságok, az érvényesülő piaci viszonyok előrelépésre kényszerítették a vállalatokat. Ha elvesztették kapcsolatukat a fogyasztóval és/vagy a megrendelővel, ha nem váltak hatékonyabbá, ha nem fejlesztették a termékeiket és/vagy a szolgáltatásaikat, akkor életképtelenné váltak, megszűntek.

Az innovatív szervezetfejlesztési megoldások, a vállalatirányítás új eredményei, a munkavállalók képzésének és folyamatos motivációjának igénye kétségbevonhatatlanul növelték a hatékonyságot. Ideje mindezen módszereknek a tanulmányozása és adaptálása az olyan szervezetek számára, mint amit a város fenntart és a helyi közszolgáltatások biztosítása érdekében működtet. A cél világos: kevesebb működtetés, több működés!

A munkavállaló oldaláról, a társadalmi megbecsülés irányából nézve a köz szolgálatának ethosza elenyészett; a „köz” egyre megfoghatatlanabb és távolibb, értelmezhető szimbólumot kell a helyébe állítani, a város szolgálatát. A mai kusza juttatásrendszer, a karrier kilátásokat nélkülöző szolgálati helyek, a motiváció hiánya, a szakmai előrelépés iránti mérsékelt igény egyben a hatékonyságot mérséklő tényezők is. Belső előmeneteli- és juttatásrendszer kialakításával, a képzések ösztönzésével, a meglévő képességek folyamatos karbantartásával, a több őrhelyen is feladatvégzésre alkalmas munkatársak díjazásával a jelenlegi rendszerünk hatékonysága jelentősen növelhető.

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete 2019. december 19-i ülésén tárgyalt előterjesztésben már jeleztük, hogy szükségesnek tartjuk az önkormányzati intézmények átvilágítását többek között az általuk ellátott feladatok, nyújtott szolgáltatások, a rendelkezésükre álló humán erőforrás tekintetében. A Képviselőtestület 178/2019. (XII.19.) határozatában adott felhatalmazás alapján megkezdődött az intézmények átvilágítása különösen az alábbi célok mentén:

- a közfeladat-ellátás és/vagy szolgáltatásnyújtás hatékonyságának növelése,
- a feladat-ellátásban esetlegesen meglévő párhuzamosságok kiküszöbölése,

- a rendelkezésre álló infrastruktúra optimálisabb kihasználása,
- racionálisabb létszámgazdálkodás,
- pénzügyi források hatékonyabb kihasználása,
- önkormányzati kötelező vagy önként vállalt feladatok ellátása a jövőben gazdaságosabb lehet-e külső szereplő (gazdasági társaság, egyház stb.) bevonásával.

Az Állami Számvevőszék honlapján olvasható jelentésekből, elemzésekből világosan kitűnik az a tendencia, hogy az önkormányzatok egyes kötelező és önként vállalt feladataik ellátására nem költségvetési intézményt alapítanak, hanem for/nonprofit gazdasági társaságot.

Pápa Város Önkormányzata feladatait jelenleg ellátó intézményrendszerhez 13 költségvetési szerv, két 100 %-os önkormányzati tulajdonban álló és négy többségi önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság tartozik, melyek az általuk ellátott feladatok alapján 4 nagy csoportba sorolhatók.

1. Kulturális (közművelődés, közgyűjtemény, sport, kommunikáció) feladatokat ellátó intézmények, gazdasági társaság

- Gróf Esterházy Károly Múzeum (GEKM)
- Jókai Mór Művelődési és Szabadidő Központ (JMSZK)
- Jókai Mór Városi Könyvtár (JMVK)
- Pápa Városi Televízió (PVT)
- Pápai Platán Nonprofit Kft.

2. Településüzemeltetési, településfejlesztési feladatokat ellátó intézmény, gazdasági társaságok:

- Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága és Közterület-felügyelete
- Pápai Városfejlesztő Társaság Kft.
- Pápai Vízmű Zrt.
- Pápai Közszolg Nonprofit Kft.
- MÉKI-R Kft.

3. Szociális, gyermekjóléti, egészségügyi feladatokat ellátó intézmények:

- Bóbita Bölcsőde
- Fenyveserdő Bölcsőde
- Napsugár Bölcsőde
- Pápa Város Önkormányzatának Egészségügyi Alapellátási Intézete
- Pápa Város Önkormányzatának Egyesített Szociális Intézménye

4. Egyéb intézmények, gazdasági társaság:

- Pápai Polgármesteri Hivatal
- Pápai Városi Óvodák
- Pápa Város Önkormányzata Közoktatási és Közművelődési Intézmények Gazdasági Ellátó Szervezete (KKI GAESZ)
- Pápai Termásvízhasznosító Zrt.

1. Kulturális (közművelődés, közgyűjtemény, sport, kommunikáció) feladatokat ellátó intézmények, gazdasági társaság

A gazdasági társaságok kivételével a szervezeti struktúra lényeges elemeit tekintve egy legalább száz éve kialakult, és azóta gyakorlatilag változatlan intézményrendszer kereteiben nyújtja a város fenti közszolgáltatásokat a polgárai számára. A közszolgálat egyes pozícióit ma is a klasszikus szerepeknek (könyvtáros, művelődésszervező, múzeumi munkatárs) feleltetjük meg, mindeközben maguk az intézmények már régen feszegetik a tevékenységi körük határait: a múzeum adventi programot szervez, a könyvtár kiállításokat rendez, a művelődésszervező pedig a piaci kockázatok fenntartóra történő hátrítása mellett rendezvényszervező irodát menedzsel. Ez a kettősség már önmagában válságtünet, amennyiben válságon a korszerűtlenséget, a szerepek és az igények között fellépő feszültséget értjük.

Az elmúlt évtizedben annak a valóságnak a változása, amiben a közszolgáltatások megjelennek, felgyorsult. A megváltozott környezet jelentette kihívásra a válasz nem önmagában a jobban végzett munka, hanem a jobban és az új környezetre érzékeny reakciókat magában hordozó, másként végzett munka a követelmény. A környezet változását több megközelítésből is leírhatjuk, legegyszerűbb és legnépszerűbb talán a digitalizáció beemelése a szempontok közé.

A kulturális intézményekben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény értelmében 2020. november 1. napjával a muzeális intézményekben, nyilvános könyvtárakban és közművelődési intézményekben dolgozók közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkaviszonnyá alakul át. Mindez érinti a Gróf Esterházy Károly Múzeumban, a Jókai Mór Művelődési és Szabadidő Központban és a Jókai Mór Városi Könyvtárban dolgozó közalkalmazottakat.

Az éves költségvetési rendeletben a kulturális ágazathoz tartozó négy költségvetési intézmény létszámkerete 2014-ben mindösszesen 87 fő, 2019-ben 99 fő volt. A közvetlen bérköltség ugyanebben az időszakban 200 millió forintról 340 millió forintra nőtt. Az összkiadás 3,6 mrd forint, melyből 2,4 mrd forint költségvetési támogatás.

A Pápa Városi Televízió műsorstruktúrája gyakorlatilag indulása, 1993 óta változatlan. A televízió az adását sugározza *(Hatósági szerződés földfelszíni digitális televízió-műsorszóró adó üzemeltetési jogosultság gyakorlására megnevezésű szerződés alapján a CH 48 csatorna használatával, 2032. szeptember 6. napjáig érvényes engedélye van, továbbá a 2017. november 16-i, 30838-6/2017. számú, 2020. szeptember 5. napjáig érvényben lévő Ideiglenes hatósági szerződés médiaszolgáltatási jogosultság gyakorlására megnevezésű engedéllyel rendelkezik)*, a városban működő három kábelen műsort szolgáltató társaságból egy veszi át a Pápa TV adását, a másik két hálózat területén egyedi antennával lehetséges a műsor vétele. A városi televízió hírszolgáltatása nehézkes (egy péntek délutáni esemény jelenleg hétfő este jelenik meg, a híradóban), a közösségi média gyorsaságával szemben versenyképtelen.

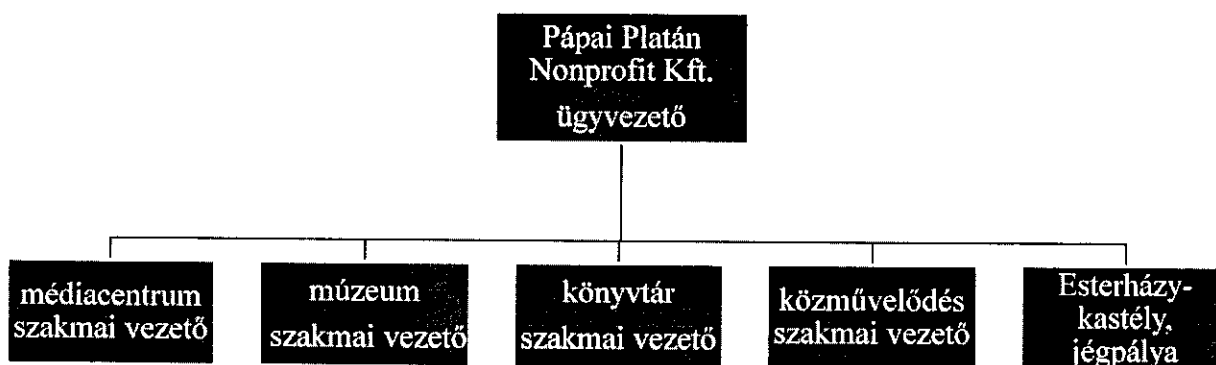
Ismert gyakorlat más településeken az önkormányzat által fenntartott sajtó médiacentrumban való működtetése: a nyomtatott és elektronikus médiumok (online-felület, tv és online rádió) egy szerkesztőségben való készítése ugyancsak alkalmas arra, hogy ma még meglévő párhuzamosságokat küszöböljünk ki.

Az előkészítés alatt álló applikáció által megfogalmazott igényeket és lehetőségeket, illetve a kölcsönös előnyökön alapuló együttműködést is jobban szolgálja egy integrált szerkesztőség

Fenti körbe tartozó intézmények jövőbeni működésére vonatkozó javaslatom:

- Pápa Városi Televízió a Pápai Platán Nonprofit Kft. szervezeti egységként létrehozandó Médiacentrumban működjön. A médiahatóság állásfoglalásának figyelembe vételével az intézmény végleges megszüntetése.
- 2020. október 31. napjával javaslom a Jókai Mór Művelődési és Szabadidő Központ megszüntetését azzal, hogy feladatait 2020. november 1. napjától a Pápai Platán Nonprofit Kft. lássa el.
- Tekintettel arra, hogy a JMSZK jelenleg ellátott feladatai közül a közművelődési feladatok kerülnek a Pápai Platán Nonprofit Kft.-hez, javaslom, hogy 2020. november 1. napjával az önkormányzat alapítson költségvetési szervet vagy 100 %-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságot az ifjúsági és sporttal kapcsolatos feladatok ellátására, a Városi Sportcsarnok, az önkormányzati sportpályák és a jelenleg épülő atlétikai centrum üzemeltetésére.
- 2020. december 31. napjával javaslom a Gróf Esterházy Károly Múzeum és a Jókai Mór Városi Könyvtár megszüntetését azzal, hogy feladatait 2021. január 1. napjától a Pápai Platán Nonprofit Kft. lássa el.

A Pápai Platán Nonprofit Kft. élén az ügyvezető, a szervezeti egységek (médiacentrum, könyvtár, múzeum, közművelődés) élén pedig szakmai vezető áll. Az egyes projekteken dolgozó, külön szervezeti egységben, szakmai területen dolgozók munkacsoportokban végzik munkájukat.



Az intézmények által jelenleg székhelyül, telephelyül szolgáló ingatlanok felmérését követően szükséges lesz majd arról is dönteni, hogy ezek az ingatlanok üzemeltetésre kerülnek át a Kft.-hez vagy apportként.

2. Településüzemeltetési, településfejlesztési feladatokat ellátó intézmény, gazdasági társaságok:

Ebben a körben is vannak átfedések az ellátott feladatok között, ilyen például, hogy járdafelújítás/járdaépítés feladatot Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága és Közterület-felügyelete, valamint a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. is végez.

A JMSZK megszűnése és a sportfeladatok ellátására létrehozandó intézmény vagy gazdasági társaság megéri a Városgondnokság által ellátott feladatok egy részét, hiszen jelenleg a sportpályák üzemeltetésével kapcsolatos feladatok ellátása, a városi sportpályák kizárólag verseny- és élsport céljára történő üzemeltetése alapító okiratban foglalt feladata.

Javasolom a Városgondnokság által ellátott további feladatok felülvizsgálatát is, és átvilágítását követően arról szóló döntés meghozatalát, hogy a jövőben a felsorolt feladatok ellátása milyen szervezeti keretben történjen.

A nagyobb települések önkormányzatainál megfigyelhető, hogy a városüzemeltetési, közterület-fenntartási, karbantartási feladatokat a tulajdonában álló gazdasági társaság útján látja el.

Ezzel párhuzamosan a közeljövőben nem zárható ki annak lehetősége sem, hogy a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. üzemeltesse a város parkolóit, ingatlanhasznosítási tevékenységet végezzen.

Újra kell gondolni továbbá a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. és a Pápai Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési Osztálya által a pályázatokkal, beruházásokkal kapcsolatos „közös” feladatokat is.

3. Szociális, gyermekjóléti, egészségügyi feladatokat ellátó intézmények:

A Gazdasági Programban tett megállapítások alapján a jövőben Pápa Város Önkormányzatának Egyesített Szociális Intézménye feladatellátásának lehetséges módjaként felmerülhet egyes telephelyek, szolgáltatások átadása pl. egyházi fenntartónak, hiszen a központi költségvetési támogatás számukra kiegészítő normatívát is biztosít, így gazdaságosabban tudják - az ellátás jelenlegi színvonalának megtartása mellett - az intézményt fenntartani.

Át kell gondolni továbbá az önkormányzat által fenntartott 3 bölcsőde összevonását, és a jövőben egy intézményként történő működtetését.

4. Egyéb intézmények

A Képviselőtestület elé beterjesztett előterjesztés a gyermekétkeztetés önkormányzati feladat külső szolgáltatónak történő kiszervezését javasolja 2021. január 1-jétől.

E feladatot jelenleg a KKI GAESZ látja el, csakúgy, mint a JMSZK, a JMVK, a GEKM , a VTV és a Pápai Városi Óvodák pénzügyi-gazdasági feladatait, a Képviselőtestület által jóváhagyott feladat-ellátási megállapodásban foglaltak szerint.

Tekintettel arra, hogy azon intézmények közül, akiknek pénzügyi-gazdasági feladatait a KKI GAESZ végzi négy megszüntetésére, továbbá a gyermekétkeztetés kiszervezésére tettem javaslatot, indítványozom a KKI GAESZ megszüntetését 2021. február 28. napjával.

A Pápai Városi Óvodák jelenleg 9 tagóvodával működik. Az intézményvezető korábbi javaslata szerint érdemes megvizsgálni, hogy a tagóvodák helyett 4 telephellyel működjön a jövőben az intézmény.

A jövőben a tagóvodák száma tovább csökkenhet, hiszen a történelmi egyházak képviselőivel év elején folytatott megbeszélést követően az evangélikus egyház jelezte, hogy valamennyi kérdéskör és feltétel megvizsgálását követően, szándékukban áll valamely tagóvoda átvétele egyházi fenntartásba. Ezzel a katolikus és a református óvoda mellett az evangélikus közösségnek is lehet óvodája Pápan. Az egyház részéről tagóvoda átvételére vonatkozó konkrét szándéknyilatkozat még nem érkezett.

Tisztelt Képviselőtestület!

Az előterjesztésben jelzett átszervezés célja a fenntarthatóság, a hatékonyság növelése, olyan környezet megteremtése, ami a munkaerőt többletteljesítményre motiválja, biztosítja a szakmai karrier lehetőségét, ezzel együtt azt a meggyőződést, hogy a város érdekében dolgozni szolgálat.

Feladatunk az is, hogy a mindezt biztosító és ösztönző városi életpálya-modellt (városi előmeneteli rendszer) kell kialakítani a munkajogi szabályok által határolt mozgástérben. Fontos, hogy a jelenlegi intézményrendszerben meglévő szunnyadó kompetenciák és készségek felszínre kerüljenek és eredményesen hasznosuljanak.

A cél egy olyan intézményrendszer működtetése, amelyben a dolgozó felismeri, hogy a város érdekében szolgálni jó és érdemes, továbbá hogy kreatív, gondos munkavégzésével hozzájárul a magas minőségű közszolgáltatás(ok) nyújtásához, mely a városban lakók szempontjából azt jelenti, hogy Pápan érdemes és jó élni.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megvitatni és határozati javaslatot elfogadni.

Összeállította: dr. Nagy Krisztina jegyző

Pápa, 2020. július 9.



Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Határozati javaslat

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete tudomásul veszi az előterjesztésben foglalt átszervezési javaslatokat azzal hogy felkéri a Polgármestert, hogy a konkrét képviselőtestületi döntést igénylő előterjesztéseket (intézmény megszüntetése, alapító okirat(ok) módosítása, üzemeltetési, feladat-ellátási szerződések megkötése) terjessze a képviselőtestület elé.

Határidő: a képviselőtestület soron következő ülése, illetve folyamatos

Felelős: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Dr. Nagy Krisztina jegyző